

Số: 1083/BKHCN-TTra

V/v đề nghị phối hợp chỉ đạo triển khai  
thanh tra chuyên đề chất lượng đồ chơi trẻ  
em

Hà Nội, ngày 23 tháng 4 năm 2013

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương

Để quản lý sản phẩm, hàng hóa có khả năng gây mất an toàn theo quy định của Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, trong những năm gần đây, Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) đã phối hợp và nhận được sự hợp tác hiệu quả của Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố thông qua việc chỉ đạo các cơ quan chức năng tại địa phương tiến hành thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa. Kết quả thanh tra, kiểm tra đạt được đã góp phần tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước tại địa phương, đảm bảo ngăn chặn, khắc phục kịp thời tình trạng kinh doanh sản phẩm, hàng hoá không bảo đảm chất lượng theo quy định.

Theo báo cáo từ các địa phương, thông tin trên các phương tiện truyền thông và kết quả tổng hợp hàng năm của Bộ KH&CN cho thấy, hiện nay trên thị trường đồ chơi dành cho trẻ em đã phát hiện nhiều sản phẩm không đạt chất lượng theo “Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn đồ chơi trẻ em” (QCVN 03:2009). Tình trạng đồ chơi trẻ em không đảm bảo về an toàn, nhiễm độc tố tiềm ẩn nguy cơ ảnh hưởng đến sức khỏe của trẻ nhỏ; đồ chơi trẻ em nhập khẩu không chứng nhận hợp quy, công bố hợp quy, không ghi nhãn hoặc ghi nhãn sai quy định trước khi đưa ra lưu thông trên thị trường đã và đang xảy ra.

Trước tình hình nêu trên, Bộ KH&CN quyết định triển khai cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề về tiêu chuẩn, chất lượng và sở hữu công nghiệp đối với đồ chơi trẻ em nhằm tăng cường hơn nữa công tác quản lý nhà nước đối với đồ chơi trẻ em trên toàn quốc trong năm 2013.

Để cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề đạt kết quả tốt, Bộ KH&CN trân trọng đề nghị Quý Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố ngoài việc tiếp tục chỉ đạo các lực lượng chức năng căn cứ vào tình hình cụ thể của địa phương tổ chức hoạt động thanh tra chuyên ngành thường xuyên để phát huy và giữ vững kết quả đã đạt được trong các cuộc thanh tra chuyên đề những năm trước và phối hợp chỉ đạo thực hiện nội dung cuộc thanh tra chuyên đề năm 2013 như sau:

1. Giao Sở KH&CN chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương, Sở Giáo dục và Đào tạo, Công an kinh tế... tổ chức cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề về: **“tiêu chuẩn, chất lượng và sở hữu công nghiệp đối với đồ chơi trẻ em”**. (sau đây gọi tắt là thanh tra chuyên đề về đồ chơi trẻ em).

Nội dung của cuộc thanh tra chuyên đề được thực hiện theo Đề cương gửi kèm theo Công văn này.

2. Sở KH&CN thực hiện trách nhiệm làm đầu mối tổng hợp kết quả chung của cuộc thanh tra chuyên đề trên địa bàn, kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh/thành phố và Bộ KH&CN để xử lý.

Bộ KH&CN giao cho Thanh tra Bộ chủ trì, phối hợp với Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng, Cục Sở hữu trí tuệ và các đơn vị liên quan đơn đốc, hướng dẫn, chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tổng hợp báo cáo chung của cuộc thanh tra.

3. Để tránh chồng chéo, hạn chế việc thanh tra, kiểm tra nhiều lần trong năm đối với tổ chức, cá nhân kinh doanh tại địa phương, đề nghị Quý Ủy ban nhân dân chỉ đạo Ban 127 tỉnh/thành phố cần phân công trách nhiệm giữa các ngành cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước, đồng thời phối hợp với Sở KH&CN gắn nội dung thanh tra, kiểm tra năm 2013 vào kế hoạch chung của đoàn liên ngành tại địa phương nhằm tạo hiệu lực, hiệu quả để cùng thực hiện nội dung cuộc thanh tra chuyên đề này.


Bộ KH&CN kính đề nghị Quý Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố quan tâm, phối hợp chỉ đạo và tạo điều kiện thuận lợi nhất cho việc triển khai thực hiện cuộc thanh tra chuyên đề này.

Xin trân trọng cảm ơn sự phối hợp hiệu quả của Quý Ủy ban nhân dân.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban chỉ đạo 127 TW (để p/h chỉ đạo);
- Các Bộ: Công Thương, Công an, Giáo dục và Đào tạo (để p/h chỉ đạo);
- Ban Công tác Chỉ thị 18 (để chỉ đạo);
- Văn phòng Bộ, Tổng cục TĐC, Thanh tra, Cục SHTT (để thực hiện);
- Các Sở KH&CN (để thực hiện);
- Lưu: VT, TTra. *CTP*

**KT. BỘ TRƯỞNG**  
**THỨ TRƯỞNG**



**Trần Việt Thanh**



*Hà Nội, ngày 23 tháng 04 năm 2013*

**ĐỀ CƯƠNG THANH TRA ĐIỆN RỘNG CHUYÊN ĐỀ NĂM 2013  
VỀ ĐỒ CHƠI TRẺ EM**

**1. Sự cần thiết của việc triển khai thanh tra chuyên đề về đồ chơi trẻ em**

Đồ chơi là người bạn không thể thiếu trong đời sống trẻ thơ. Mục đích chính của đồ chơi là giáo dục trẻ phát triển trí tuệ và bồi dưỡng tâm hồn. Theo Tổ chức Thế giới về giáo dục sớm trẻ em (OMEP), nếu trẻ không chơi trẻ sẽ bị ngăn cách với cuộc sống. Trẻ được tiếp xúc, được sử dụng đồ chơi phù hợp, đồ chơi sẽ giúp trẻ có tâm hồn lạc quan, làm trẻ khéo léo hơn, hiểu biết hơn về thế giới xung quanh, đồng thời giúp trẻ tăng cường thể lực, trau dồi khả năng sáng tạo.

Hiện nay, bên cạnh những đồ chơi trẻ em đảm bảo an toàn chất lượng, phù hợp với sở thích của trẻ theo các lứa tuổi thì thị trường đồ chơi trẻ em vẫn tồn tại nhiều mặt hàng không đảm bảo chất lượng, không phù hợp và thiếu tính giáo dục, kinh doanh đồ chơi tiềm ẩn nguy cơ ảnh hưởng đến sức khỏe của trẻ nhỏ. Các tồn tại kể trên gây lo lắng cho nhiều bậc cha mẹ, gây bất ổn cho xã hội.

Theo số liệu thu được từ hoạt động thanh tra của 11 tỉnh/thành năm 2012, trong 109 cơ sở bán đồ chơi trẻ em được thanh tra, có tới 25 cơ sở vi phạm. Cơ quan chức năng xử phạt cảnh cáo 13 cơ sở, phạt tiền 12 cơ sở với số tiền phạt 13.700.000 đồng. Tỉnh Bạc Liêu thanh tra 14 cơ sở kinh doanh đồ chơi trẻ em thì có 12 cơ sở vi phạm; Đắk Lắk thanh tra 8 cơ sở phát hiện 4 cơ sở vi phạm; Thanh Hóa thanh tra 6 cơ sở thì có 3 cơ sở vi phạm. Các vi phạm chủ yếu là vi phạm quy định về nhãn hàng hóa, hàng hóa nhập khẩu không có nhãn phụ bằng tiếng Việt, vi phạm về công bố hợp quy.

Kết quả kiểm tra của 39 Chi cục TĐC các tỉnh/thành năm 2012 cho thấy: đã kiểm tra tổng số 460 cơ sở kinh doanh, buôn bán đồ chơi trẻ em với 29.686 mẫu đồ chơi được kiểm tra, phát hiện 10.366 mẫu vi phạm quy định về nhãn hàng hóa (chiếm 34,9%), 10.428 mẫu không có dấu hợp quy CR (chiếm 35,1%), 13.722/25.630 mẫu không có giấy chứng nhận hợp quy (chiếm 53,5%).

Năm 2012, Cục Quản lý chất lượng sản phẩm, hàng hóa (Cục QLCL) đã tiến hành kiểm tra 37 cơ sở trên toàn quốc (11 cơ sở tại Hà Nội, 5 cơ sở tại Khánh Hòa, Bình Định và 21 cơ sở tại TP Hồ Chí Minh, Đồng Nai, Tây Ninh) với tổng số 292 mẫu, phát hiện 43 mẫu vi phạm quy định về nhãn hàng hóa (chiếm xấp xỉ 15%). Kết quả khảo sát chất lượng đồ chơi có tên gọi là “thú nhún” làm bằng nhựa dẻo đã phát

hiện hàm lượng chất Phthalates chiếm 5.016 – 9.540 mg/kg (cao gấp 5-9 lần tiêu chuẩn hiện hành của thế giới). Phthalates là loại hóa chất công nghiệp được sử dụng trong ngành nhựa để tạo ra tính mềm dẻo và độ bền chắc cho sản phẩm. Phthalates vào cơ thể người có thể gây tác hại đến sinh sản, tổn thương các cơ quan, làm suy giảm miễn dịch, rối loạn nội tiết và nguy cơ gây ung thư. Do vậy, việc kiểm soát hàm lượng các hóa chất gây độc trong đồ chơi của trẻ em là việc làm cần thiết.

Theo “Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn đồ chơi trẻ em” (QCVN 03:2009), đồ chơi trẻ em sản xuất trong nước phải được công bố hợp quy, trước khi đưa ra lưu thông trên thị trường phải gắn dấu hợp quy; đồ chơi trẻ em nhập khẩu phải được chứng nhận hợp quy, phải gắn dấu hợp quy; đồ chơi trẻ em lưu thông trên thị trường phải có dấu hợp quy và ghi nhãn hàng hóa theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, việc chấp hành các quy định trên của tổ chức, cá nhân kinh doanh trong lĩnh vực đồ chơi trẻ em chưa nghiêm túc, sự lơ là trong công tác thanh tra, kiểm tra của cơ quan chức năng dẫn đến việc thị trường đồ chơi trẻ em vẫn còn nhiều sản phẩm không đạt yêu cầu về chất lượng.

Để tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước về tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng trong kinh doanh đồ chơi trẻ em, thông qua hoạt động thanh tra, kiểm tra phát hiện và xử lý nghiêm minh đối với các hành vi vi phạm pháp luật về tiêu chuẩn, chất lượng, sở hữu trí tuệ và nhãn hàng hóa trong kinh doanh đồ chơi trẻ em, bảo vệ lợi ích chính đáng của người tiêu dùng và sự cạnh tranh lành mạnh trong hoạt động kinh doanh, Bộ Khoa học và Công nghệ phối hợp với các cơ quan liên quan quyết định tổ chức và chỉ đạo các lực lượng trong toàn ngành tiến hành cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề trong lĩnh vực KH&CN năm 2013 về nội dung: *thanh tra việc thực hiện quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, chất lượng, sở hữu công nghiệp và nhãn hàng hóa đối với tổ chức, cá nhân sản xuất, nhập khẩu, buôn bán đồ chơi trẻ em (sau đây gọi tắt là cuộc thanh tra chuyên đề về đồ chơi trẻ em)*.

## **2. Mục tiêu cuộc thanh tra**

- Thực hiện trách nhiệm kiểm soát của cơ quan quản lý nhà nước về tiêu chuẩn, chất lượng, sở hữu công nghiệp, nhãn hàng hóa đối với nhóm hàng đồ chơi trẻ em. Phát hiện và xử lý kịp thời đối với tổ chức, cá nhân có các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực này nhằm bảo vệ quyền lợi của người tiêu dùng, bảo đảm an toàn cho người sử dụng và tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước của ngành KH&CN.

- Tạo bước chuyển biến về nhận thức, ý thức và hành động của các cơ sở sản xuất kinh doanh, xuất nhập khẩu đồ chơi trẻ em trong việc thực hiện pháp luật về tiêu chuẩn, chất lượng sản phẩm, hàng hóa;

- Tăng cường sự phối hợp giữa các bộ, ngành trong công tác quản lý nhà nước và thống nhất về nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành trong hệ thống thanh tra KH&CN, tạo sức mạnh tổng hợp, khắc phục sự chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với việc sản xuất, nhập khẩu, buôn bán đồ chơi trẻ em.

### **3. Căn cứ pháp lý và điều kiện kỹ thuật cho cuộc Thanh tra chuyên đề năm 2013**

#### **3.1. Căn cứ pháp lý:**

- Luật thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành.
- Luật Chất lượng sản phẩm hàng hóa và các văn bản hướng dẫn thi hành.
- Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật và các văn bản hướng dẫn thi hành.
- Luật sở hữu trí tuệ và các văn bản hướng dẫn thi hành.
- Nghị định số 89/2006/NĐ-CP ngày 30/8/2006 của Chính phủ quy định về nhãn hàng hóa.
- Thông tư số 18/2009/BKHCN V/v ban hành và thực hiện Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn đồ chơi trẻ em (QCVN 3 : 2009/BKHCN)
- và một số văn bản quản lý nhà nước liên quan.

#### **3.2. Điều kiện kỹ thuật:**

Các Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (Quatest) thuộc Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (TĐC) đủ năng lực chuyên môn và thiết bị để đánh giá sự phù hợp của mẫu do các đoàn thanh tra yêu cầu thử nghiệm cơ bản đáp ứng được các chỉ tiêu cần thử nghiệm.

### **4. Nội dung, đối tượng thanh tra**

#### **4.1. Nội dung thanh tra**

Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn, chất lượng, sở hữu công nghiệp và nhãn hàng hóa đối với tổ chức, cá nhân sản xuất, nhập khẩu, buôn bán đồ chơi trẻ em. Tăng cường thử nghiệm chất lượng đối với các mẫu đồ chơi trẻ em có nghi ngờ về chất lượng để đánh giá sự phù hợp của sản phẩm với Quy chuẩn kỹ thuật và Tiêu chuẩn công bố áp dụng.

#### **4.2. Đối tượng thanh tra**

Đối tượng thanh tra là các tổ chức, cá nhân sản xuất, nhập khẩu, buôn bán đồ chơi trẻ em.

Bộ Khoa học và Công nghệ sẽ có hướng dẫn cụ thể để thống nhất triển khai nội dung thanh tra chuyên đề này.

### **5. Kinh phí để thực hiện cuộc thanh tra chuyên đề**

Kinh phí triển khai cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề về đo lường, chất lượng, sở hữu công nghiệp và nhãn hàng hóa đối với tổ chức, cá nhân sản xuất, nhập khẩu, buôn bán đồ chơi trẻ em năm 2013 được thực hiện theo hướng dẫn tại Thông tư liên tịch số 04/2008/TTLT-BTC-TTCTP ngày 04/01/2008 của Bộ Tài chính và Thanh tra Chính phủ về hướng dẫn lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của các cơ quan thanh tra nhà nước.

## **6. Tổ chức thực hiện**

### **6.1. Tại Trung ương**

- Bộ KH&CN đề nghị Bộ Công thương, Ban chỉ đạo 127 Trung ương phối hợp tổ chức thực hiện.

- Thanh tra Bộ, Tổng cục TĐC, các thành viên của Ban công tác thực hiện Chỉ thị 18/2004/CT-BKH&CN của Bộ trưởng Bộ KH&CN về việc tăng cường công tác thực thi quyền sở hữu trí tuệ và quản lý chất lượng sản phẩm, hàng hóa lưu thông trong nước và hàng hóa xuất nhập khẩu (sau đây gọi là Ban công tác 18) tham mưu, giúp Lãnh đạo Bộ chỉ đạo cuộc thanh tra diện rộng chuyên năm 2013.

- Thường trực Ban công tác 18 (Thanh tra Bộ) phối hợp với Tổng cục TĐC, hướng dẫn nghiệp vụ thanh tra, xử lý vi phạm và phối hợp với Trường Quản lý khoa học và công nghệ tổ chức tập huấn nghiệp vụ thanh tra cho lực lượng tham gia tại các địa phương để triển khai cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề.

- Bộ KH&CN sẽ thành lập các Đoàn công tác để kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề năm 2013 tại một số địa phương hoặc theo yêu cầu phối hợp của địa phương.

- Bộ KH&CN sẽ tổ chức tuyên truyền nội dung và kết quả thanh tra, kiểm tra, định hướng công tác thông tin tuyên truyền để đợt thanh tra đạt kết quả tốt.

- Thanh tra Bộ cập nhật thường xuyên kết quả thanh tra chuyên đề năm 2013 của các địa phương trên toàn quốc, lập đường dây thường trực (điện thoại, thư điện tử) tư vấn, hỗ trợ các Sở, các Đoàn thanh tra xử lý kịp thời các vấn đề nảy sinh trong thời gian triển khai thanh tra chuyên đề. Kết thúc cuộc thanh tra chuyên đề, Bộ KH&CN sẽ tổng hợp kết quả thanh tra trong phạm vi cả nước, tổ chức tổng kết, đánh giá kết quả thanh tra.

### **6.2. Tại các địa phương**

- Ban Chỉ đạo cuộc thanh tra chuyên đề năm 2013 của Sở KH&CN gồm: Lãnh đạo Sở, Lãnh đạo Chi cục TĐC và Chánh Thanh tra Sở hoặc theo chỉ đạo của UBND tỉnh/thành phố.

- Các đoàn thanh tra do Thanh tra Sở KH&CN làm Trưởng đoàn, các thành viên là cán bộ của Chi cục TĐC, Chi cục Quản lý thị trường, Công an, Hải quan...

## **7. Về kế hoạch triển khai**

### **7.1. Kế hoạch tập huấn nghiệp vụ:**

- Thanh tra Bộ phối hợp với Tổng cục TĐC và Trường Quản lý KH&CN tổ chức tập huấn nghiệp vụ để phục vụ cho cuộc thanh tra chuyên đề. Thời gian từ 4 đến 5 ngày, dự kiến vào cuối tháng 5/2013 và đầu tháng 6/2013 (Trường Quản lý KH&CN sẽ có thông báo cụ thể).

- Nội dung tập huấn: Phổ biến, trao đổi về các quy định pháp luật liên quan đến nội dung và nghiệp vụ phục vụ thanh tra chuyên đề năm 2013.

Sau khi tập huấn nghiệp vụ thanh tra, các Sở nghiên cứu xác định các đối tượng thanh tra, chuẩn bị lực lượng và xây dựng kế hoạch, báo cáo UBND tỉnh, thành phố phê duyệt để triển khai.

**7.2.** Thời gian tiến hành cuộc thanh tra: thống nhất tiến hành thanh tra diện rộng chuyên đề về đồ chơi trẻ em năm 2013 trên toàn quốc trong 02 tháng (tháng 8, 9 năm 2013).

**7.3.** Quy định về báo cáo:

- *Xây dựng Kế hoạch thanh tra chuyên đề:* Sở KH&CN chủ động lập kế hoạch báo cáo UBND tỉnh, thành phố phê duyệt, thành lập Đoàn thanh tra.

Các văn bản phục vụ cho công tác tổ chức triển khai như Công văn chỉ đạo của UBND tỉnh, thành phố Quyết định thành lập Ban chỉ đạo của tỉnh, thành phố, Ban chỉ đạo của Sở, Kế hoạch thanh tra chuyên đề, Quyết định thành lập Đoàn thanh tra... gửi về Thanh tra Bộ trước ngày 15/7/2013.

- *Báo cáo nhanh:* Thanh tra Sở gửi báo cáo kết quả thanh tra vào cuối mỗi đợt thanh tra (theo mẫu Báo cáo nhanh gửi kèm theo Đề cương) cho Bộ KH&CN (qua Thanh tra Bộ) để tổng hợp báo cáo Lãnh đạo Bộ và thông báo tình hình cho các địa phương.

- *Báo cáo kết quả:* Cuộc thanh tra chuyên đề sẽ kết thúc vào ngày 30/9/2013. 15 ngày sau khi cuộc thanh tra chuyên đề kết thúc, các Sở KH&CN gửi báo cáo kết quả toàn đợt thanh tra cho Bộ KH&CN (qua Thanh tra Bộ) để tổng hợp báo cáo Lãnh đạo Bộ và chuẩn bị phục vụ cho công tác tổng kết.

**7.4.** *Kế hoạch kiểm tra, hướng dẫn tại các địa phương* thực hiện cuộc thanh tra chuyên đề: Bộ KH&CN sẽ lập 03 Đoàn Công tác để kiểm tra, hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện cuộc thanh tra chuyên đề vào cuối tháng 8, đầu tháng 9/2013.

**7.5.** *Tổng kết cuộc thanh tra chuyên đề:* Dự kiến tháng 11/2013, Bộ KH&CN sẽ tổ chức tổng kết và công bố kết quả của cuộc thanh tra diện rộng chuyên đề về đồ chơi trẻ em năm 2013.

**BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**

